



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КАЗАЧИНСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

РЕШЕНИЕ

«18» декабря 2015 г

с. Казачинское

№ 3-10

О районном фонде
финансовой поддержки поселений
и распределении дотаций из указанного фонда

Руководствуясь статьей 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", «Положением о бюджетном процессе в Казачинском районе», утвержденным Решением Казачинского районного Совета депутатов № 41-225 от 31.10.2013 года, статьей 29 Устава Казачинского района Казачинский районный Совет депутатов **РЕШИЛ:**

1. Утвердить Положение о районном фонде финансовой поддержки поселений и распределении дотаций из указанного фонда согласно приложения №1 к настоящему Решению.
2. Утвердить Методику расчета дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений» согласно приложения №2 к настоящему Решению.
3. Признать утратившими силу решения Казачинского районного Совета депутатов от 24.12.2007 №39-191 «О внесении изменений в решение районного Совета депутатов от 29.12.2006 № 27-99 «Об утверждении Методики распределения средств районного фонда финансовой поддержки поселений»; от 29.12.2006 № 27-99 «Об утверждении Методики распределения средств районного фонда финансовой поддержки поселений».
4. Контроль за выполнением Решения возложить на планово-бюджетную комиссию.
5. Настоящее Решение вступает в силу в день, следующий за днем его официального опубликования.

6. Настоящее Решение применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении районного бюджета и бюджетов сельских поселений начиная с бюджетов на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов.

Председатель
районного Совета депутатов

Глава района

_____ И.Н.Паскольный _____ Ю.Е.Озерских

**Положение
о районном фонде финансовой поддержки поселений
и распределении дотаций из указанного фонда**

Настоящее Положение о районном фонде финансовой поддержки поселений и распределении дотаций из указанного фонда (далее – Положение) устанавливает порядок определения объема и распределения дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений.

1. Общие положения

1.1. Правовые отношения в Казачинском районе по определению объема и распределению дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений регулируются Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", настоящим Положением, другими нормативно-правовыми актами Казачинского района.

2. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений

2.1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений предусматриваются в составе районного бюджета в целях выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению полномочий по решению вопросов местного значения исходя из численности жителей и бюджетной обеспеченности.

2.2. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений образует в бюджете Казачинского района районный фонд финансовой поддержки поселений.

2.3. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений предусматривается в бюджете Казачинского района за счет следующих доходных источников:

- собственных доходов Казачинского района;
- субвенции из краевого бюджета на выполнение отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотации бюджетам поселений, входящих в состав Казачинского района.

2.4. Право на получение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений имеют все поселения Казачинского района, за исключением поселений, расчетная бюджетная обеспеченность которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности.

2.5. Объем районного фонда финансовой поддержки поселений определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений, установленного решением районного Совета депутатов о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период при выравнивании бюджетной обеспеченности поселений.

2.6. Объем средств районного фонда финансовой поддержки поселений и распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений утверждаются решением Казачинского районного Совета депутатов о районном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

2.7. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений

из районного фонда финансовой поддержки определяется в соответствии с Методикой расчета дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений.

2.8. Дотация из районного фонда финансовой поддержки поселений предоставляется бюджетам поселений ежемесячно в соответствии с утвержденной росписью расходов районного бюджета.

3. Порядок проведения расчетов по распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений

3.1. Финансовое управление администрации Казачинского района до 1 августа текущего финансового года для проведения расчетов распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на очередной финансовый год и плановый период направляет администрациям поселений Казачинского района следующие исходные данные, характеризующие поселения:

- а) объем фактических поступлений в бюджет поселения в разрезе отдельных налогов и платежей за отчетный год;
- б) площадь территории поселения на начало отчетного года;
- в) оценка численности постоянного населения поселения на начало отчетного года;
- г) протяженность автомобильных дорог общего пользования, находящихся в ведении поселения на начало текущего года;
- д) удаленность центра поселения от районного центра;
- е) количество населенных пунктов в поселении.

3.2. В случае если в процессе сверки администрациями поселений не представлены официальные справки организаций, которые являются источниками соответствующих данных, об изменении значений исходных данных, указанных в подпунктах "а" - "е" пункта 3.1., финансовым управлением администрации Казачинского района для распределения средств из фонда финансовой поддержки поселений на очередной финансовый год и плановый период применяются значения исходных данных, представленные для проведения сверки организациями, являющимися источниками соответствующих данных.

Внесение изменений в исходные данные после 1 сентября текущего финансового года не допускается.

3.3. Определение объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений осуществляется в следующей последовательности:

- а) в соответствии с методикой расчета дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений определяется объем средств, необходимых для выравнивания бюджетной обеспеченности бюджетов поселений;
- б) в соответствии с методикой расчета дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений определяется объем дотаций бюджетам поселений.

3.4. Перераспределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений при рассмотрении проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период без внесения изменений в методику распределения соответствующих дотаций не допускается.

3.5. Ежегодно объем дотаций поселениям из районного фонда финансовой поддержки подлежит уточнению на плановый период в соответствии с порядком, установленным разделом 3 настоящего Положения.

МЕТОДИКА РАСЧЕТА ДОТАЦИЙ ИЗ РАЙОННОГО ФОНДА ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ПОСЕЛЕНИЙ

1. Источники данных для выполнения расчетов и определение временных периодов

1.1. Источниками данных для выполнения расчетов, осуществляемых в рамках настоящей Методики, являются:

1.1.1. прогноз финансового управления администрации Казачинского района о доходах консолидированного бюджета Казачинского района на очередной финансовый год (в разрезе налогов и платежей, включаемых в расчет налогового потенциала), составляемый в целом по району, исходя из прогноза социально-экономического развития района на очередной финансовый год;

1.1.2. прогноз финансового управления администрации Казачинского района о структуре расходов бюджетов поселений Казачинского района на очередной финансовый год;

1.1.3. объем фактических поступлений в бюджеты поселений Казачинского района в разрезе отдельных налогов и платежей за отчетный год;

1.1.4. объем фактических поступлений в бюджет Казачинского района с территории поселений в разрезе отдельных налогов и платежей за отчетный год;

1.1.5. статистические данные в разрезе поселений Казачинского района:

- площадь территории (га);
- численность постоянного населения;
- удаленность центра поселения от районного центра;
- количество населенных пунктов в поселении;

1.6. данные на последнюю отчетную дату:

- протяженность автомобильных дорог общего пользования, находящихся в ведении поселений Казачинского района.

1.2. В настоящей Методике применяются следующие временные периоды, понятия и термины:

- планируемый год - год, на который осуществляется планирование показателей;
- текущий год - год, предшествующий планируемому;
- отчетный год - год, предшествующий текущему.
- бюджетная обеспеченность поселения - отношение индекса налогового потенциала поселения к индексу бюджетных расходов поселения;
- индекс налогового потенциала поселения - отношение налогового потенциала поселения в расчете на одного жителя к аналогичному показателю в среднем по поселениям, входящим в состав Казачинского района;
- налоговый потенциал поселения - оценка расчетных налоговых доходов, которые могут быть получены бюджетом поселения по налоговым источникам, закрепленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и бюджетным законодательством Красноярского края за поселением, с учетом субвенций из бюджетов поселений в бюджет Красноярского края, с учетом дотаций поселениям за счет средств субвенций из краевого бюджета;
- индекс бюджетных расходов поселения - показатель, отражающий, насколько больше (меньше) бюджетных средств в расчете на душу населения по сравнению со средним по всем поселениям, входящим в состав Казачинского района, уровнем

необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения поселения.

Прочие понятия и термины, применяемые в настоящем Решении, используются в значениях, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

1.3. Расчеты по настоящей Методике осуществляются на основании прогнозных данных, данных об исполнении бюджетов поселений и бюджета района, имеющих по состоянию на 1 января текущего года.

2. Определение размера дотации

2.1. Доля поселения в районном фонде финансовой поддержки поселений ($d(\text{РФФПП})_i$) определяется по следующей формуле:

$$d(\text{РФФПП})_i = \frac{(\text{БО}_{\text{ср}} - \text{БО}_i) \times \text{Нусл}_i}{\sum_{i=1}^t (\text{БО}_{\text{ср}} - \text{БО}_i) \times \text{Нусл}_i} \quad (1),$$

где:

$\text{БО}_{\text{ср}}$ - средняя расчетная бюджетная обеспеченность поселений Казачинского района края до выравнивания в планируемом году;

БО_i - расчетная бюджетная обеспеченность до выравнивания i -го поселения Казачинского района в планируемом году;

Нусл_i - численность условных потребителей i -го поселения;

t - количество поселений, участвующих в распределении районного фонда финансовой поддержки поселений.

2.2. Показатель "средняя расчетная бюджетная обеспеченность поселений Казачинского района до выравнивания в планируемом году" ($\text{БО}_{\text{ср}}$) определяется по следующей формуле:

$$\text{БО}_{\text{ср}} = \text{Доход} / N \quad (2),$$

где:

Доход - прогноз общего объема суммарных собственных доходов бюджетов поселений Казачинского района (с учетом финансовой помощи из краевого фонда финансовой поддержки поселений) на планируемый год, определяемый на основе прогноза доходов консолидированного бюджета Казачинского района с применением единых нормативов отчислений от регулирующих налогов, установленных действующим законодательством и нормативными правовыми актами района;

N - суммарная численность постоянного населения Казачинского района на 1 января отчетного года.

2.3. Показатель "расчетная бюджетная обеспеченность поселения до выравнивания" в планируемом году (БО_i) определяется по следующей формуле:

$$\text{БО}_i = \text{БО}_{\text{ср}} \times \text{ИНП}_i / \text{ИБР}_i \quad (3),$$

где:

ИНП_i - индекс налогового потенциала i -го поселения;

ИБР_i - индекс бюджетных расходов i-го поселения.

2.4. Показатель "численность условных потребителей поселения" (Нусл_i) определяется по следующей формуле:

$$\text{Нусл}_i = N_i \times \text{ИБР}_i \quad (4),$$

где:

N_i - численность постоянного населения i-го поселения Казачинского района на 1 января отчетного года.

3. Методика расчета индекса налогового потенциала

3.1. Индекс налогового потенциала i-го поселения Казачинского района (ИНП_i) определяется как сумма частных индексов налогового потенциала по отдельным налогам и платежам, взвешенных на удельные веса этих налогов в общей сумме доходов местных бюджетов по данным налогам и платежам:

$$\text{ИНП}_i = a \times \text{ИНП}_{\text{ндфл}(i)} + b \times \text{ИНП}_{\text{нифл}(i)} + c \times \text{ИНП}_{\text{зем}} + d \times D_i \quad (5),$$

где:

$\text{ИНП}_{\text{ндфл}(i)}$ - индекс налогового потенциала i-го поселения Казачинского района по налогу на доходы физических лиц;

$\text{ИНП}_{\text{нифл}(i)}$ - индекс налогового потенциала i-го поселения i-го Казачинского района по налогу на имущество физических лиц;

$\text{ИНП}_{\text{зем}(i)}$ - индекс налогового потенциала i-го поселения Казачинского района по земельному налогу;

a, b, d - доли поступлений по соответствующим налогам и платежам в общей сумме консолидированных доходов бюджетов поселений по одноименным налогам и платежам в планируемом году, определяемые исходя из прогноза суммарных собственных доходов (за исключением финансовой помощи) бюджетов поселений Казачинского района на планируемый год:

a - доля налога на доходы физических лиц;

b - доля налога на имущество физических лиц;

c - доля земельного налога;

d - доля субвенции муниципальному району из краевого бюджета на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений в общей сумме консолидированных доходов бюджетов поселений;

D_i - доля дотации i-го поселения на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из регионального фонда финансовой поддержки поселений в общей сумме субвенции муниципальному району.

Расчет частных индексов налогового потенциала

3.1.1. Индекс налогового потенциала i-го поселения по налогу на доходы физических лиц ($\text{ИНП}_{\text{ндфл}(i)}$) определяется по следующей формуле:

$$\text{ИНП}_{\text{ндфл}(i)} = (\text{Фндфл}(i) / N_i) / (\text{Фндфл} / N) \quad (6),$$

где:

$\text{Фндфл}(i)$ - фактическое поступление налога на доходы физических лиц с территории i-го поселения в консолидированный бюджет Казачинского района в отчетном году:

Фндфл - фактическое поступление налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Казачинского района в отчетном году.

3.1.2. Индекс налогового потенциала по налогу на имущество физических лиц *i*-го поселения (ИНПнифл(*i*)) определяется по следующей формуле:

$$\text{ИНПнифл}(i) = (\text{Фнифл}(i) / N_i) / (\text{Фнифл} / N) \quad (7),$$

где:

Фнифл(*i*) - фактические поступления налога на имущество физических лиц с территории *i*-го поселения в консолидированный бюджет Казачинского района за отчетный год;

Фнифл - сумма фактических поступлений налога на имущество физических лиц в консолидированный бюджет Казачинского района за отчетный год.

3.1.3. Индекс налогового потенциала *i*-го поселения по земельному налогу (ИНПзем(*i*)) определяется по следующей формуле:

$$\text{ИНПзем}(i) = (\text{Фзн}(i) / N_i) / (\text{Фзн} / N) \quad (8),$$

где:

Фзн(*i*) - фактические поступления земельного налога в консолидированный бюджет Казачинского района с территории *i*-го поселения за отчетный год;

Фзн - сумма фактических поступлений земельного налога в консолидированный бюджет Казачинского района за отчетный год.

4. Методика расчета индекса бюджетных расходов

4.1. Индекс бюджетных расходов (ИБР) определяется как сумма частных отраслевых индексов бюджетных расходов, взвешенных на доли соответствующих отраслей в сумме расходов бюджетов поселений на планируемый год (без учета расходов, осуществленных за счет субсидий и субвенций, переданных из краевого бюджета, и расходов, осуществленных за счет доходов целевого назначения).

Общая формула расчета ИБР *i*-го поселения Казачинского района (ИБР_{*i*}) имеет следующий вид:

$$\text{ИБР}(i) = e \times \text{ИБРмсу}(i) + f \times \text{ИБРбл}(i) + w \times \text{ИБРкульт}(i) + z \times \text{ИБРпроч}(i) \quad (9),$$

где:

ИБРмсу(*i*) - индекс бюджетных расходов по отрасли "Местное самоуправление" для *i*-го поселения;

ИБРбл(*i*) - индекс бюджетных расходов по содержанию объектов внешнего благоустройства для *i*-го поселения;

ИБРкульт(*i*) - индекс бюджетных расходов по отрасли "Культура" для *i*-го поселения;

ИБРпроч(*i*) - индекс бюджетных расходов по прочим расходам для *i*-го поселения;

e, *f*, *w*, *z* - доли соответственно расходов по разделам "Местное самоуправление", по содержанию объектов внешнего благоустройства, по отрасли "Культура", прочих расходов в суммарных расходах бюджетов поселений на планируемый год (без учета расходов, осуществленных за счет субсидий и субвенций, переданных из федерального и краевого бюджетов, и расходов, осуществленных за счет доходов целевого назначения).

Расчет отраслевых индексов бюджетных расходов

4.1.1. Индекс бюджетных расходов *i*-го поселения по отрасли "Местное самоуправление" (ИБР_{мсу}(*i*)) определяется по следующей формуле:

$$\text{ИБР}_{\text{мсу}}(i) = \text{Кстр}(\text{мсу})_i \times \text{Куд}_i \quad (10),$$

где:

Куд_{*i*} - коэффициент удорожания для *i*-го поселения;

Кстр(мсу)_{*i*} – поправочный коэффициент для *i*-го поселения на структуру спроса по отрасли «Местное самоуправление»:

$$\text{Кстр}(\text{мсу})_i = (1 + n_i/n)/(1+N_i/N) \quad (11),$$

где:

n_i – количество населенных пунктов в *i* – ом поселении на 1 января отчетного года;

n – общее количество населенных пунктов по поселениям Казачинского района на 1 января отчетного года;

4.1.2. Индекс бюджетных расходов *i*-го поселения по содержанию объектов внешнего благоустройства (ИБР_{бу}(*i*)) определяется по следующей формуле:

$$\text{ИБР}_{\text{бл}}(i) = \text{Куд}_i \times \text{Кстр}(\text{бл})_i \quad (12),$$

где:

Куд_{*i*} - коэффициент удорожания для *i*-го поселения;

Кстр(бл)_{*i*} - поправочный коэффициент для *i*-го поселения на структуру спроса по содержанию объектов внешнего благоустройства:

$$\text{Кстр}(\text{бл})_i = \frac{U_i}{U} \times \frac{n}{n_i} \quad (13),$$

где:

U_{*i*} - протяженность автомобильных дорог общего пользования муниципального значения *i*-го поселения по данным на последнюю отчетную дату (км);

U - общая протяженность автомобильных дорог общего пользования муниципального значения по поселениям Казачинского района на последнюю отчетную дату (км).

n_i – количество населенных пунктов, входящих в состав *i* - го поселения;

n - общее количество населенных пунктов на территории Казачинского района;

4.1.3. Индекс бюджетных расходов *i*-го поселения по отрасли "Культура" ИБР_{культ}(*i*) определяется по следующей формуле:

$$\text{ИБР}_{\text{культ}}(i) = \text{Куд}_i \times \text{Кку}(\text{культ})_i \quad (14),$$

где:

Куд_{*i*} - коэффициент удорожания для *i*-го поселения;

Кку(культ)_{*i*} – коэффициент предоставления коммунальных услуг учреждениям по отрасли «Культура», рассчитываемый по формуле:

$$K_{\text{ку}}(\text{культ})_i = (1 + D_{\text{ку}}(\text{культ})_i) / (1 + D_{\text{ку}}(\text{культ})) \quad (15),$$

где:

$D_{\text{ку}}(\text{культ})_i$ – доля расходов на коммунальные услуги учреждений по отрасли «Культура» в общем объеме расходов по отрасли «Культура» в i -том поселении;

$D_{\text{ку}}(\text{культ})$ - доля расходов на коммунальные услуги учреждений по отрасли «Культура» в общем объеме расходов по отрасли «Культура» в поселениях Казачинского района.

4.1.4. Коэффициент удорожания ($K_{\text{уд}}$) рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{уд}} = 1 + K_{\text{дис}} + y \times K_{\text{тд}} \quad (16),$$

где:

$K_{\text{дис}}$ - коэффициент дисперсности расселения в i -м поселении, рассчитываемый по формуле:

$$K_{\text{дис}} = \frac{S_i / N_i}{S / N} \times \frac{N / n}{N_i / n_i} \quad (17),$$

где:

S_i - площадь территории i -го поселения;

S - площадь территории Казачинского района;

y - коэффициент транспортной доступности поселения от районного центра, рассчитываемый по формуле:

$$y = 1 + R_i / R \quad (18),$$

где:

R_i – расстояние от центра i -го поселения до районного центра;

R – суммарное расстояние до районного центра от центров всех поселений Казачинского района;

$K_{\text{тд}}$ - коэффициент транспортной доступности i -го поселения, рассчитываемый по формуле:

$$K_{\text{тд}} = \frac{S / (U_{\text{л}} \times 13)}{S_i / (U_{\text{л}i} \times 13)} + \text{ТД} \quad (19),$$

где:

13 – количество поселений в муниципальном районе;

ТД – коэффициент, учитывающий наличие автомобильного сообщения между поселением и районным центром, определяется в соответствии с таблицей 1.

Таблица 1.

Наименование	Значение коэффициента ТД
--------------	--------------------------

муниципального образования	Имеет автомобильное сообщение с районным центром – с.Казачинское	Не имеет автомобильное сообщение с районным центром – с.Казачинское
Александровский сельсовет		1
Вороковский сельсовет	0	
Галанинский сельсовет	0	
Дудовский сельсовет	0	
Захаровский сельсовет		1
Казачинский сельсовет	0	
Мокрушинский сельсовет	0	
Момотовский сельсовет		1
Новотроицкий сельсовет		1
Отношенский сельсовет	0	
Пятковский сельсовет	0	
Рождественский сельсовет	0	
Талажанский сельсовет	0	

5. Заключительные положения

5.1. Нормирование частных индексов.

Отраслевые индексы бюджетных расходов, полученные путем умножения двух и более коэффициентов или показателей, для дальнейших расчетов нормируются - приводятся к виду, когда индекс бюджетных расходов отражает отклонение от среднего значения по поселениям Казачинского района (среднего значения, взвешенного по численности населения поселений). Должно соблюдаться следующее равенство:

$$(SUM(ИБРi \times Ni)) / N = 1 \quad (20).$$

5.2. Поселения, включаемые в расчеты.

Для расчетов по настоящей Методике используются данные и показатели сельских поселений Казачинского района, статистики, налоговой инспекции.

В интересах распределения дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений используется информация о численности постоянного населения поселений района.

5.3. Корректировка исходных данных по данным поселений Казачинского района.

5.3.1. В случае перемещения налогоплательщиков, имевших долю свыше 10 процентов в общем объеме фонда оплаты труда i-го поселения и (или) в сумме налоговых поступлений в бюджет i-го поселения за отчетные периоды, из одного поселения Казачинского района в другое могут быть скорректированы следующие исходные данные:

- по поступлению налогов и платежей в консолидированный бюджет Казачинского района с территории поселений (в разрезе отдельных налогов и платежей);
- по фонду оплаты труда поселений.

5.3.2. Корректировка исходных данных, указанных в п. 11.1 настоящей Методики, осуществляется только при наличии официального письма, подписанного главами двух поселений, между которыми произошло перемещение крупных налогоплательщиков, не отраженное в отчетных данных. В письме должны быть указаны согласованные суммы и значения корректировок в разрезе соответствующих исходных данных, которые должны быть добавлены к исходным данным по первому поселению и вычтены из исходных данных по второму поселению, а также указание на то, в отношении каких налогоплательщиков осуществляется корректировка исходных данных.

5.3.3. Корректировка исходных данных по официальным письмам, поступившим в финансовое управление администрации Казачинского района после 1 сентября текущего года, не осуществляется.