

АДМИНИСТРАЦИЯ КАЗАЧИНСКОГО РАЙОНА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

12.12.2018

с. Казачинское

№ 476-п

**О резолюции публичных слушаний по вопросу "О районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»**

В соответствии с решением Казачинского районного Совета депутатов от 08.04.2016 года № 5-32 «Об утверждении Положения об организации и проведении публичных слушаний в Казачинском районе», руководствуясь ст.21 Устава Казачинского района, на основании рекомендаций публичных слушаний "О районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов», проведенных 11 декабря 2018 года,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Резолюцию публичных слушаний по вопросу "О районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» согласно приложению.
2. Общему отделу (Рычкова) обеспечить размещение постановления на официальном сайте администрации Казачинского района [www.mokazrn.ru](http://www.mokazrn.ru).
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы района по финансово-экономическим вопросам, руководителя финансового управления С.А.Новикову.
4. Постановление вступает в силу со дня подписания и подлежит официальному опубликованию в газете «Новая жизнь».

Глава района

Ю.Е.Озерских

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к постановлению администрации  
Казачинского района  
от 12.12.2018 № 476-п

**Резолюция  
публичных слушаний по вопросу "О районном бюджете на 2019 год и  
плановый период 2020-2021 годов»**

Участники публичных слушаний, обсудив доклады по прогнозу социально-экономического развития района и проекту районного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов, отмечают следующее.

Прогноз доходов районного бюджета сформирован на основе итогов социально-экономического развития Казачинского района за 2017 год, прогноза социально-экономического развития Казачинского района на 2019 – 2021 годы, с учетом оценки исполнения доходов в текущем году.

Прогноз социально-экономического развития Казачинского района на 2019-2021 годы сформирован на основе предварительного сценария развития экономики Красноярского края с учетом итогов социально-экономического развития района в 2017 году и первом полугодии 2018 года. В прогнозе учтены реализация указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-606, программы развития социальной сферы и отраслей экономики.

Прогноз социально-экономического развития Казачинского района на трёхлетний период разработан в двух вариантах. В качестве основного, или базового, варианта для разработки параметров районного бюджета на 2019-2021 годы выбран второй вариант прогноза, соответствующий базовому варианту прогноза социально-экономического развития Красноярского края принятому для формирования краевого бюджета, с учетом оценки среднегодового индекса потребительских цен в крае в текущем году, который замедлится до 103,7 %, в 2019 - 2021 годах предусмотрено небольшое повышение инфляции до 3,9 % в год.

Согласно базовому варианту прогноза в 2019 году индекс промышленного производства сложится на уровне 104,6 %, в 2020 году –102,7 %, в 2021 году –100,2 %.

Объем отгруженных товаров (работ, услуг) в 2019 году увеличится до 224,0 млн. рублей, а к концу прогнозного периода достигнет 228,9 млн. рублей.

Приоритетным направлением, в развитии лесной отрасли района на 2019-2021 годы будет являться заготовка и переработка древесины. Объем заготовленной древесины в период до 2021 года планируется довести до 351,2 тыс. куб. м или 102,1% к уровню 2017 года.

Среднесрочный прогноз по отрасли сельское хозяйство разработан в соответствии с задачами, обозначенными в муниципальной программе Казачинского района «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Казачинском районе». В текущем году в данной отрасли ожидается рост производства на уровне 101,5 %, в 2019 году – 103,8 %, в 2020–2021 годах – 103,4 – 104,3 % в сопоставимых ценах к уровню предыдущего года.

В прогнозном периоде инвестиционная политика района будет формироваться с учетом вложения собственных средств, имеющихся на территории района

(средства предприятий, районного бюджета, населения) и привлеченных средств (федерального, краевого бюджетов) в рамках исполнения мероприятий 11 муниципальных программ.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по полному кругу хозяйствующих субъектов к 2021 году составит от 100,26% – 99,25% по вариантам прогноза соответственно.

Малые формы хозяйствования играют важную роль в социально-экономическом развитии района. Являясь полноправными субъектами рыночных отношений, они вносят существенный вклад в обеспечение населения товарами, услугами, способствуют повышению занятости, стимулируют развитие территорий, в особенности сельских. Развитие малого предпринимательства способствует повышению качества жизни населения.

В прогнозном периоде планируется рост количества малых предприятий – с 55 единиц в 2018 году до 58 единиц в 2021 году. Среднесписочная численность занятых в сфере бизнеса оценивается в количестве 962 человек в 2021 году или 102,4% к уровню 2018 года. Изменение среднесписочной численности работников малых предприятий прогнозируется за счет создания новых предприятий или перехода предприятий из одной категории в другую. Учитывая отраслевое распределение организаций малого бизнеса, наибольшее количество малых предприятий будет создаваться в торговой сфере, сельском и лесном хозяйстве.

Общая площадь жилых домов, введенных в эксплуатацию за счет всех источников финансирования к 2021 году увеличится по отношению к 2017 году на 11,1%. Объемы жилищного строительства увеличатся, в основном, за счет строительства индивидуальных жилых домов населением района с привлечением средств банковских кредитов, с государственной поддержкой, в целях приобретения жилья, а также реализации мероприятий по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан в рамках краевых программ.

В жилищно-коммунальном комплексе в целях обеспечения доступности коммунальных услуг будет продолжена политика ограничения роста платы населения за коммунальные услуги. В прогнозном периоде в данной отрасли планируется проведение капитальных ремонтов тепловых и водопроводных сетей. Объем выполненных работ к 2021 году увеличится на 15,5% к уровню 2017 года, что, непосредственно, будет связано с ростом тарифов на услуги в сфере жилищно-коммунального комплекса.

В целом показатели уровня жизни населения будут иметь сдержанную положительную динамику. С учетом сложившихся тенденций в сфере занятости населения ожидается снижение уровня зарегистрированной безработицы с 2,6 % в 2017 году до 2,3 % к концу текущего года. К концу 2021 года уровень зарегистрированной безработицы не превысит 2,2 %.

По оценке в текущем году среднемесячная заработная плата работников списочного состава организаций и внешних совместителей по полному кругу организаций составит 27 227,12 рублей. Ожидается, что к 2021 году этот показатель достигнет уровня 31 668,37 рублей.

В ближайшей среднесрочной перспективе прогнозируется рост заработной платы как в номинальном, так и в реальном выражении. Реальный рост прогнозируется по денежным доходам населения, полученным в виде оплаты труда, пенсий, доходов от предпринимательской деятельности, продажи валюты.

Прогнозом предусмотрено увеличение среднедушевого денежного дохода по району с 13 953, рубля в 2017 году до 14 790,2 рублей к концу текущего года и до 17 522,1 рубля к концу 2021 года.

По оценке в 2018 году темп роста товарооборота розничной торговли сложится на уровне 100,2 % в сопоставимых ценах и достигнет 728,9 млн. рублей. В среднесрочном периоде вторым вариантом прогноза предусмотрено ускорение темпов роста товарооборота розничной торговли:

к концу прогнозного периода (2021 год) достигнет 802,5 – 815,6 млн. рублей.

Оборот общественного питания составит в 2019 году 7,8 – 7,9 млн. рублей, а к концу 2021 года возрастёт до 8,6 – 9,0 млн. рублей.

По итогам 2018 года ожидается увеличение налоговых и неналоговых доходов к первоначально заложенным параметрам районного бюджета (за счет налога на доходы физических лиц, связанного с ростом заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, в том числе с решениями по обеспечению минимального размера оплаты труда) на 3,7 млн. рублей – или на 10,5%.

В 2018 году безвозмездные поступления из краевого бюджета увеличились на 123,3 млн. рублей от первоначально утвержденной суммы и в итоге составят 577,5 млн. рублей.

За счет собственных средств районного бюджета в районе также решается множество задач.

Целью бюджетной политики на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов является обеспечение устойчивости консолидированного бюджета Казачинского района в сложных экономических условиях и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1. реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204);

2. повышение эффективности бюджетных расходов;

3. взаимодействие с краевыми органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета;

4. обеспечение сбалансированности районного бюджета без привлечения кредитных механизмов;

5. повышение открытости и прозрачности районного бюджета и вовлечение в него граждан.

Указом № 204 для осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека были обозначены 9 национальных целей. В соответствии с этим Правительству Российской Федерации поручено обеспечить с участием органов государственной власти субъектов Российской Федерации разработку национальных проектов (программ) по 12 направлениям, среди которых демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, культура и другие.

Реализация национальных проектов затронет полномочия не только органов власти субъектов Российской Федерации но и органов местного самоуправления.

Приоритетными задачами долговой политики района в течение 2019-2021 годов будут являться обеспечение устойчивого, бесперебойного финансирования принятых расходных обязательств без привлечения такого инструмента регулирования как бюджетные кредиты.

В целях достижения сбалансированности консолидированного бюджета района предполагается реализация следующих мероприятий:

направление доходов, фактически полученных при исполнении районного бюджета сверх утвержденных решением о районном бюджете доходов на покрытие временных кассовых разрывов при исполнении районного бюджета;

повышение эффективности расходов районного бюджета;

реализация мер по росту собственных доходов районного бюджета.

Целью налоговой политики Казачинского района на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов является наращивание экономического и налогового потенциала, мобилизация доходов районного бюджета в условиях решения ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в качестве национальных целей развития страны на ближайшие 6 лет.

Устойчивый рост доходов бюджета Казачинского района будет достигнут за счет расширения потенциала экономики, создания благоприятных условий для развития среднего и малого бизнеса, эффективности использования имеющегося налогового потенциала. Задачи будут направлены на повышение качества администрирования доходов и эффективности, повышение бюджетной отдачи от управления земельно-имущественным комплексом района с целью увеличения уровня собираемости и создания условий для предотвращения образования безнадежной задолженности.

Следует отметить, что формирование объема и структуры расходов районного бюджета на 2019–2021 годы осуществлялось исходя из следующих основных подходов:

1) определение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2019 - 2021 годы на основе утвержденных решением районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов»;

2) увеличение бюджетных ассигнований по мероприятиям «длящегося» характера, возникшим в ходе исполнения районного бюджета в 2018 году;

3) безусловное выполнение действующих публичных нормативных обязательств;

4) сохранение достигнутых соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации указов Президента Российской Федерации от 2012 года;

5) уточнение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2019–2021 годы с учетом:

индексации с 1 октября 2019 года размеров оплаты труда работников бюджетной сферы на 4,3 %, за исключением заработной платы отдельных категорий работников, увеличение оплаты труда которых осуществляется в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 2012 года, а также в связи с увеличением региональных выплат и (или) выплат, обеспечивающих

уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда);

увеличения расходов на коммунальные услуги на 5,1 % в 2019 году;

индексации расходов муниципальных учреждений на приобретение продуктов для организации питания в 2019 году на 3,9 %;

сохранения объемов прочих текущих расходов на уровне 2018 года;

индексации расчетных объемов фондов финансовой поселений на 11,9 % в 2019 году в связи с необходимостью выравнивания бюджетной обеспеченности поселений;

б) сохранение программного принципа формирования расходов.

По-прежнему одним из главных приоритетов бюджетной политики района является обеспечение сбалансированности бюджетов поселений. Общий объем нецелевых межбюджетных трансфертов в бюджеты поселений составляет 33,9% собственных доходов районного бюджета.

Объем фонда финансовой поддержки поселений района определен исходя из необходимости обеспечения бюджетной обеспеченности поселений до уровня средней бюджетной обеспеченности.

В 2019 – 2021 годах планируется, так же как и в 2018 году, оказывать содействие администрациям сельских поселений района по участию в реализации мероприятий по развитию инициативного бюджетирования в рамках реализации подпрограммы «Поддержка местных инициатив» государственной программы края «Содействие развитию местного самоуправления», что позволит привлечь дополнительно в бюджеты поселений около 10,0 млн. рублей.

Учитывая изложенное, предлагаются следующие основные характеристики районного бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов сформированы следующие параметры районного бюджета:

на 2019 год: прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета определен в сумме 563 059 тыс. рублей; общий объем расходов - в сумме 563 059 тыс. рублей; дефицит (профицит) районного бюджета не планируется;

на 2020 год: прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета определен в сумме 529 229 тыс. рублей; общий объем расходов - в сумме 529 229 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 5 704 тыс. рублей; дефицит (профицит) районного бюджета не планируется;

на 2021 год: прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета определен в сумме 527 734 тыс. рублей; общий объем расходов - в сумме 527 734 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 11 387 тыс. рублей; ; дефицит (профицит) районного бюджета не планируется.

#### **Участники публичных слушаний рекомендуют:**

##### 1. Казачинскому районному Совету депутатов:

- принять проект решения «О районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов».

##### 2. Администрации района:

- обеспечить устойчивое и сбалансированное исполнение районного бюджета;

- обеспечить реализацию основных направлений бюджетной и налоговой политики;

- обеспечить реализацию планов мероприятий по росту доходов, повышению эффективности расходов и совершенствованию долговой политики муниципальных

образований, исключив формальный подход;

- продолжить работу с органами государственной власти Красноярского края по привлечению дополнительных средств из краевого бюджета;

- осуществлять мониторинг действующих и вновь принимаемых расходных обязательств на соответствие их вопросам местного значения муниципального района;

- направлять полученные сверхплановые доходы на финансирование приоритетных направлений, определенных в установленном порядке;

- утвердить Стратегию социально-экономического развития Казачинского района, а также разработать прогноз социально-экономического развития Казачинского района на долгосрочный период;

- продолжить практику проведения оценки качества управления финансами, осуществляемого главными распорядителями средств районного бюджета;

- разработать и утвердить методику планирования бюджетных ассигнований;

- усилить контроль над эффективностью использования бюджетных средств на этапе формирования и исполнения районного бюджета;

- принять меры по повышению качества администрирования неналоговых доходов структурными подразделениями администрации района;

- рассмотреть возможность более активного использования приватизации муниципального имущества для получения дополнительных доходов в районный бюджет;

- обеспечить полный учет имущества и земельных участков, а также вовлечение максимального количества объектов недвижимости в налоговый оборот в целях увеличения поступлений в районный бюджет налоговых и неналоговых доходов от использования имущества;

- продолжить взаимодействие с налоговыми органами, органами местного самоуправления поселений, направленное на повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых платежей;

- осуществлять работу по расширению налоговой базы по налогу на доходы физических лиц посредством выявления и пресечения использования работодателями схем минимизации налогообложения в виде выплаты неучтенной («теневой») заработной платы, а также работу по выявлению лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без соответствующей регистрации в налоговых органах;

- продолжить работу по созданию условий для дальнейшего развития предпринимательской активности в районе, уделить особое внимание развитию малого и среднего бизнеса;

- продолжить работу по совершенствованию системы межбюджетных отношений для достижения оптимального баланса между необходимым выравниванием бюджетной обеспеченности и созданием стимулов для наращивания собственной налоговой базы поселений;

- принять меры по повышению открытости информации о местных бюджетах и бюджетном процессе, обеспечить публикацию (размещение в сети Интернет) рубрики «Бюджет для граждан»;

- проводить работу по раскрытию бюджетных данных в целях обеспечения их соответствия федеральным стандартам открытости бюджетных данных;

- принять к исполнению предложения Контрольно-счетной палаты Казачинского района.

### 3. Органам местного самоуправления поселений:

- обеспечить реализацию планов мероприятий по росту доходов, повышению эффективности расходов и совершенствованию долговой политики муниципальных

образований, исключив формальный подход;

- направлять полученные сверхплановые доходы на финансирование приоритетных направлений, определенных в установленном порядке;

- осуществлять работу по расширению налоговой базы по налогу на доходы физических лиц посредством выявления и пресечения использования работодателями схем минимизации налогообложения в виде выплаты неучтенной («теневой») заработной платы, а также работу по выявлению лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без соответствующей регистрации в налоговых органах;

- принять действенные меры по недопущению кредиторской задолженности;

- принять меры по повышению открытости информации о бюджетах поселений и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме, обеспечив публикацию (размещение в сети Интернет);

- обеспечить участие поселения в реализации подпрограммы «Поддержка местных инициатив» государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления»;

- проанализировать возможность и организовать работу по совершенствованию территориальной организации местного самоуправления путем преобразования поселений района в целях улучшения их социально-экономического положения, сокращения расходов на содержание численности аппарата управления и перераспределения высвободившихся финансовых ресурсов на решение других актуальных вопросов местного значения;

- использовать более активно механизм самообложения граждан в поселениях;

- принять меры по недопущению увеличения количества предписаний надзорных органов.

Председатель \_\_\_\_\_

А.Л.Штангаур

Секретарь \_\_\_\_\_

О.Г.Кадочникова

с.Казачинское  
11.12.2018