

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ

АДМИНИСТРАЦИЯ КАЗАЧИНСКОГО РАЙОНА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

08.12.2015 г.

с. Казачинское

№ 484-п

**О резолюции публичных слушаний по вопросу  
«О районном бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов»**

В соответствии с рекомендациями публичных слушаний по вопросу «О районном бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов», проведенных 8 декабря 2015 года,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Резолюцию публичных слушаний по вопросу «О районном бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов», согласно приложению.
2. Контроль за исполнением Резолюции возложить на заместителя главы района по финансово-экономическим вопросам, руководителя финансового управления администрации района С.А.Новикову.
3. Постановление вступает в силу со дня подписания и подлежит официальному опубликованию.

Глава района

Ю.Е.Озерских

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к постановлению  
администрации  
Казачинского района  
от 08.12.2015 г. № 484-п

**Резолюция публичных слушаний по вопросу  
«О районном бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов»**

Участники публичных слушаний, обсудив доклады по прогнозу социально-экономического развития района и проекту районного бюджета на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов, отмечают следующее.

Прогноз социально-экономического развития Казачинского района на 2016-2018 годы сформирован на основе предварительного сценария развития экономики Красноярского края, российской экономики, подготовленного Министерством экономического развития Российской Федерации, который предполагает продолжение действия санкций в отношении России и контрсанкций со стороны России на протяжении всего прогнозного периода. В целом экономическая ситуация в Казачинском районе характеризуется существенным изменением условий, влияющих на доходы районного бюджета, по сравнению с показателями прогноза, учтенными при формировании районного бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

В предстоящем трехлетнем периоде объем отгруженных товаров (работ, услуг) в 2016 году увеличится до 211,6 млн. рублей, а к концу прогнозного периода (2018 год) достигнет 242,1 млн. рублей.

В 2016 году по сценарным параметрам инфляция замедлится почти вдвое – до 7,0 %. К 2018 году в условиях укрепления рубля инфляция снизится до 5,3 %. Среднесрочному снижению инфляции будут способствовать укрепление номинального курса рубля, рост предложения и усиление конкуренции с импортом, проведение достаточно консервативной денежной политики.

В прогножном периоде инвестиционная политика района будет формироваться с учетом вложения собственных средств, имеющихся на территории района (средства предприятий, районного бюджета, населения) и привлеченных средств (федерального, краевого бюджетов) в рамках исполнения мероприятий 11 муниципальных программ. Объем инвестиций в основной капитал к концу прогнозного периода планируется довести до уровня 25,9 млн. рублей, что будет составлять 130,8% к уровню 2014 года.

В 2016 году и плановом периоде 2017 и 2018 годов планируется обеспечить преемственность реализуемой в Казачинском районе налоговой политики, в том числе сохранение ранее предоставленных социальных налоговых льгот.

В целях налогового стимулирования развития малого предпринимательства с 1 января 2016 года предполагается расширение видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, а также распространение права на применение 2-летних «налоговых каникул» на впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, оказывающих бытовые услуги населению.

Учитывая, что Правительством края принято решение не вводить в 2016, 2017 годах налог на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов налогообложения, в эти годы продолжится планомерная работа по подготовке к введению данного налога с 2018 года.

В прогнозном периоде предусматривается ежегодный умеренный рост валовой продукции в целом по сельскому хозяйству в пределах 3,3 – 3,5%.

Для облегчения адаптации отрасли к изменившимся макроэкономическим условиям продолжится реализация мер государственной поддержки.

Рост индекса производства к 2018 году: по растениеводству составит 6,8%, животноводству – 1,7%.

Общая площадь жилых домов, введенных в эксплуатацию за счет всех источников финансирования к 2018 году достигнет 1120 кв.м., рост составит 19,4%. Объемы жилищного строительства увеличатся, в основном, за счет строительства индивидуальных жилых домов населением района с привлечением средств банковских кредитов, с государственной поддержкой, в целях приобретения жилья, а также реализации мероприятий по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан в рамках краевых программ.

В жилищно-коммунальном комплексе в целях обеспечения доступности коммунальных услуг в прогнозном периоде будет продолжена политика ограничения роста платы населения за коммунальные услуги. В 2016–2018 годах, с учетом предельных параметров роста регулируемых тарифов организаций инфраструктурного сектора, рост платы граждан за жилищно-коммунальные услуги планируется на уровне 108,4–107,7–107,2 % в среднем за год. В среднесрочном периоде в качестве основных задач отрасли определены улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг в условиях ограниченного роста их оплаты населением и обеспечение стабильного функционирования объектов инженерной инфраструктуры района.

В среднесрочном периоде денежным доходам населения будет свойственна умеренная динамика темпов роста в условиях сохранения роста расходов работодателей на оплату труда наёмных работников, реализации мер по повышению денежных доходов населения, в том числе отдельных категорий работников бюджетной сферы.

Реальный рост прогнозируется по денежным доходам населения, полученным в виде оплаты труда, пенсий, доходов от предпринимательской деятельности, продажи валюты.

Прогнозом предусмотрено увеличение среднедушевого денежного дохода по району с 15397,91-15399,91 рублей в 2016 году до 17563,51-17565,51 рублей к концу 2018 года. Реальный темп роста составит 100,17-100,19 % в 2016 году, 100,55-100,56 % в 2017 году и 101,42-101,43 % в 2018 году. Номинальный темп роста сложится на уровне 106,78-106,8 % в 2016 году, 106,79-106,8 % в 2017 году и 106,8-106,81 в 2018 году.

Основным источником денежных доходов населения останется заработная плата.

В прогнозном периоде темп роста среднемесячной заработной платы сохранит положительную динамику. Величина среднемесячной заработной платы в районе будет зависеть не только от мер, принимаемых Правительством Российской Федерации (установление минимального размера оплаты труда, индексация заработной платы, поддержка реального сектора экономики, малого и среднего предпринимательства, повышение доступности кредитных ресурсов), но и от действий работодателей (обеспечение роста реальной заработной платы).

Прогнозом предусмотрено увеличение среднемесячной заработной платы с 23429,9-23596,7 рублей в 2016 году до 26350,5-28610,4 рублей к концу 2018 года. Реальный темп роста составит 107,7% в 2017 году и 100,8 % к 2018 году. Номинальный темп роста сложится на уровне 108,8 % в 2016 году, 106,0 % в 2018 году.

В прогнозном периоде не ожидается роста безработицы, чему будет способствовать демографический фактор (сокращение численности населения трудоспособного возраста к 2018 году на 3,8% к уровню 2014 года). Уровень зарегистрированной безработицы к концу 2018 года плавно снизится до 4,8 %.

Администрация района в качестве цели бюджетной политики на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов обозначила «обеспечение устойчивости консолидированного бюджета Казачинского района в сложных экономических условиях и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом».

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1. повышение эффективности бюджетных расходов;
2. взаимодействие с краевыми органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета;
3. реализация задач, поставленных в указах Президента РФ 2012 года;
4. совершенствование межбюджетных отношений;
5. повышение открытости и прозрачности бюджета.

Формирование бюджета района происходило в условиях изменений бюджетной политики края в системе межбюджетных отношений, что существенно повлияло на структуру доходов и расходов бюджета района.

При формировании расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений района в составе собственных расходов бюджета предусмотрены средства, предоставляемые в виде доплаты до размера минимальной заработной платы, установленного в настоящее время в Красноярском крае. Ранее указанные расходы осуществлялись за счет субсидии из краевого бюджета.

С 2016 года производится передача на краевой уровень полномочий по обеспечению государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования в муниципальных общеобразовательных и дошкольных организациях образования в части расходов на заработную плату административно-управленческого и учебно-вспомогательного персонала. В районном бюджете остаются расходы на заработную плату обслуживающего персонала, расходы на обслуживание зданий, медицинское обслуживание, питание и подвоз учащихся к местам обучения.

При формировании районного бюджета так же учтено перераспределение полномочий между органами местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений, входящих в их состав, перечень которых указан в Законе Красноярского края «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Красноярского края», принятом 15.10.2015 Законодательным Собранием Красноярского края во втором чтении. Согласно Закону края с 2016 года к дополнительным расходным обязательствам муниципальных районов будет отнесено 6 вопросов местного значения сельских поселений:

создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;

утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений;

создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;

создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования;

обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд поселения, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с Федеральным законом от 19.07.2011 № 246-ФЗ.

Проект районного бюджета на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов сформирован на основе 11 муниципальных программ Казачинского района. Доля программных расходов в 2016 году составляет 93,7%. Администрацией района продолжается работа по переходу от ведомственного к отраслевому принципу формирования муниципальных программ, то есть все расходы одной отрасли (вне зависимости от ведомственной принадлежности) отражаются в одной муниципальной программе.

Проект районного бюджета предусматривает индексацию расходов на оплату труда работников бюджетной сферы района с 1 октября 2016 года – на 7 %, индексацию расходов на коммунальные услуги для бюджетных учреждений в размере 6,6 процента.

В структуре общего объема расходов районного бюджета по-прежнему наибольший удельный вес занимают расходы на образование (62,0 % в 2016 году, 59,9 % в 2017 году, 58,9 % в 2018 году), межбюджетные трансферты общего характера в бюджеты поселений (12,5 % в 2016 году, 13,1 % в 2017 году, 12,9 % в 2018 году) и культуру (7,1 % в 2016 году, 6,8 % в 2017 и в 2018 годах).

По-прежнему одним из главных приоритетов бюджетной политики района является обеспечение сбалансированности бюджетов поселений.

Объем фонда финансовой поддержки поселений района определен исходя из необходимости обеспечения бюджетной обеспеченности поселений до уровня средней бюджетной обеспеченности - в размере 2076 рублей на человека.

На 2016 год и плановый период 2017-2018 годов сформированы следующие параметры районного бюджета:

на 2016 год прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета определен в сумме 451 457,0 тыс. рублей; общий объем расходов - в сумме 451 457,0 тыс. рублей; дефицит районного бюджета не планируется;

на 2017 год прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета определен в сумме 425 974 тыс. рублей; общий объем расходов - в сумме 425 974 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 5 878 тыс. рублей; дефицит районного бюджета не планируется;

на 2018 год прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета определен в сумме 426 069 тыс. рублей; общий объем расходов - в сумме 426 069 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 11 809 тыс. рублей; дефицит районного бюджета не планируется.

**Участники публичных слушаний рекомендуют:**

1. Казачинскому районному Совету депутатов:

- принять проект решения «О районном бюджете на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов».

2. Администрации района:

- продолжить работу с органами государственной власти Красноярского края по привлечению дополнительных средств краевого бюджета;

- обеспечить реализацию плана мероприятий по увеличению доходной базы района, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Казачинского района;
- направлять полученные сверхплановые доходы на финансирование приоритетных направлений, определенных в установленном порядке;
- обеспечить реализацию основных направлений бюджетной и налоговой политики;
- продолжить практику проведения оценки качества управления финансами, осуществляемого главными распорядителями средств районного бюджета;
- завершить работу по формированию, рассмотрению и утверждению документов стратегического планирования района в соответствии Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», обеспечить согласованность разработанных документов стратегического планирования с документами стратегического планирования края;
- принимать меры по повышению эффективности реализации муниципальных программ, включая обязательное отражение в муниципальных программах показателей стратегических документов и их целевых значений;
- учитывать результаты аудита эффективности муниципальных программ, включая оценку качества каждой муниципальной программы и оценку эффективности ее реализации, при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ и их утверждении на новый срок;
- продолжить работу по созданию условий для дальнейшего развития предпринимательской активности в районе, включая развитие малого и среднего предпринимательства, уделить особое внимание созданию новых рабочих мест, увеличению занятости населения;
- проводить работу по наращиванию доходной базы районного бюджета, стабилизации экономического положения района, созданию условий для эффективной работы предприятий всех форм собственности.

### 3. Органам местного самоуправления поселений:

- обеспечить реализацию плана мероприятий по увеличению доходной базы поселений и оптимизации расходов;
- принимать меры по повышению эффективности реализации муниципальных программ, включая обязательное отражение в муниципальных программах показателей стратегических документов и их целевых значений;
- направлять полученные сверхплановые доходы на финансирование приоритетных направлений, определенных в установленном порядке;
- принять действенные меры по недопущению кредиторской задолженности;
- использовать более активно механизм самообложения граждан в поселениях;
- провести анализ использования муниципального имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, разработать программу мероприятий по повышению эффективности управления муниципальным имуществом, включая земельные участки.