



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
КАЗАЧИНСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ  
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

**РЕШЕНИЕ**

« 27» января 2016 года

с. Казачинское

№ 4-16

Отчет Контрольно-счётной палаты  
Казачинского района за 2015 год.

Заслушав отчет И.В. Гилеевой, председателя Контрольно-счётной палаты Казачинского района, в соответствии со ст.19 Федерального закона от 07.02.2011 года от 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», руководствуясь статьями 25,30 Устава Казачинского района, Казачинский районный Совет депутатов **РЕШИЛ:**

1. Отчет Контрольно-счётной палаты Казачинского района за 2015 год председателя Контрольно-счётной палаты Казачинского района принять к сведению согласно приложению.
2. Контроль за исполнением настоящего Решения возложить на председателя планово-бюджетной комиссии районного Совета депутатов.
3. Решение вступает в силу со дня подписания и подлежит официальному опубликованию в газете «Новая жизнь».

Председатель районного  
Совета депутатов

Глава района

\_\_\_\_\_ И.Н. Паскольный

\_\_\_\_\_ Ю.Е. Озерских

**Отчет  
о деятельности Контрольно-счетной палаты  
Казачинского района за 2015 год.**

**1. Общие положения.**

**1.1. Полномочия и функции Контрольно-счетной палаты**

В 2015 году деятельность Контрольно-счетной палаты (далее – КСП, Палата) осуществлялась в соответствии с утвержденным планом работы, сформированным с учетом предложений Совета депутатов, который был размещен на официальном сайте Казачинского района до начала 2015 года.

С 2014 года федеральным законодательством полномочия контрольно-счетных органов всех уровней бюджетов были расширены, возложены новые функции по экспертизе муниципальных программ, а также добавлены функции по аудиту в сфере муниципальных закупок согласно закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Инициированные высшим руководством страны системные изменения социально-экономической политики, в том числе связанные с введением санкций, обуславливают возрастающую роль финансового контроля. Имеет значение не только объем располагаемых властью ресурсов, но и способность органов местного самоуправления эффективно ими распоряжаться.

В Красноярском крае система внешнего государственного финансового контроля действует уже 20 лет.

На территории Казачинского района Контрольно-счетная палата (далее – Палата, КСП) осуществляет полномочия по контролю уже три года.

Палата является постоянно действующим органом внешнего финансового контроля, образуемым Казачинским районным Советом депутатов, и ему подотчетным. Контрольный орган района не обладает правом юридического лица и входит в структуру Казачинского районного Совета депутатов.

Организация работы так же, как и в предыдущие годы строилась на укреплении и развитии основополагающих принципов являющихся базовыми для эффективного функционирования контрольного органа: законности, объективности, независимости, гласности и эффективности.

Наряду с прописанными принципами деятельности выполнялись основные задачи, которые заключались в проведении предварительного, текущего и последующего финансового контроля за исполнением бюджета Казачинского района, оценке обоснованности доходных и расходных статей бюджета, оценка законности, эффективности, целенаправленности

расходования средств бюджета, правомерность и эффективность использования муниципальной собственности органами местного самоуправления, муниципальными предприятиями и учреждениями.

В 2015 году деятельность Палаты осуществлялась в соответствии с утвержденным планом работы, сформированным с учетом предложений постоянных комиссий районного Совета депутатов, который был размещен на официальном сайте Казачинского района до начала 2015 года.

План работы Палаты на 2015 первоначально включал 5 контрольных и 8 экспертно – аналитических мероприятий. Но в связи с тем, что с 2014 года федеральным законодательством полномочия контрольно-счетных органов всех уровней бюджетов были расширены и были возложены новые функции по экспертизе муниципальных программ, по аудиту в сфере муниципальных закупок и контролю над достоверностью и полнотой исполнению квартальных отчетов районного бюджета, были внесены корректировки в план работы.

Кроме того, Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» обязал контрольно-счетные органы разработать стандарты (правила) на все контрольные и экспертно-аналитические мероприятия. В отчетном году Палатой были разработаны и утверждены еще три стандарта и на 01.01.2016 утверждено уже 8 стандартов деятельности контрольного органа:

- «Порядок проведения оценки коррупционных рисков»;
- «Порядок проведения аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ»;

В отчетном году Палата участвовала в заседаниях постоянных комиссий районного Совета депутатов, Публичных слушаниях, на которых рассматривались результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обсуждались рекомендации по устранению выявленных нарушений.

В 2015 году Палата продолжает взаимодействовать с правоохранительными органами, прокуратурой и иными федеральными и региональными контрольными и надзорными органами.

В отчетном году для решения задач внешнего муниципального финансового контроля и развития сотрудничества при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий заключались соглашения о взаимодействии и сотрудничестве:

- со Счетной палатой Красноярского края;
- Управлением Федерального казначейства по Красноярскому краю.

Это позволяет обмениваться результатами проверок и актуальной информацией.

Так же продолжена работа и участие Палаты в составе межведомственной рабочей группы по вопросам противодействия коррупции, по выявлению и пресечению коррупционных преступлений.

В течение отчетного года Палата принимала участия в 3 заседаниях рабочей группы. На заседания приглашались руководители объектов контрольных мероприятий и рассматривались результаты принимаемых решений по устранению выявленных нарушений по контрольным мероприятиям Палаты.

## **2. Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности**

В рамках реализации плана работы проводились контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в сфере бюджетных отношений и управления муниципальной собственностью.

Приоритетным направлением в отчетном году являлся контроль за использованием бюджетных средств, направляемых на реализацию задач, эффективности использования бюджетных средств районного бюджета и муниципальной собственности.

В соответствии с Планом работы в отчетном году проведено 2 контрольных и 29 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе подготовлено:

-2 заключения (на отчет об исполнении районного бюджета за 2014 год и на соответствие требованиям бюджетного законодательства РФ проекта решения «О районном бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов»);

-4 аналитических записки по ежеквартальному контролю за исполнением районного бюджета;

-18 заключений по финансово-экономической экспертизе проектов нормативно правовых актов администрации района по утверждению муниципальных программ и внесение изменений в ранее принятые.

Контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями было охвачено 20 объектов, в том числе:

19 – главных распорядителей бюджетных средств;

1 – муниципальное учреждение;

Объем проверенных средств составил **8 256,78** тыс. рублей, что составляет **1,7 %** от объема кассовых расходов в 2015 году, из них:

3 971,35 тыс. рублей - по доходам;

4 282,43 тыс. рублей - по расходам.

По итогам контрольных мероприятий выявлено нарушений и недостатков на сумму **1900,16 тыс.** рублей, из которых:

- **1808,43 тыс. рублей** составили финансовые нарушения;

- **91,73 тыс. руб.** имущественные нарушения.

Соотношение суммы выявленных нарушений к объему проверенных средств за 2015 год составляет **23,0%**.

Следует отметить, что **нецелевого использования средств нет**, но **неправомерное и неэффективное использование бюджетных средств** в общем объеме выявленных финансовых нарушений составили **1645,63 тыс.рублей**, или **91%** процентов от суммы всех выявленных нарушений. **Прочие нарушения законодательства, имеющие стоимостную оценку (нарушение ведения бухгалтерского учета, финансовой дисциплины, излишки, недостача и др.)** составили **162,8 тыс. руб.** или **9 %**.

По итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отчетном году было направлено объектам контроля 3 представления.

Привлечено к дисциплинарной ответственности 2 человека. Материалы по одному контрольному мероприятию были направлены в Прокуратуру Казачинского района, в связи с выявлением коррупционных факторов.

## **2.1. Итоги контрольной деятельности**

В соответствии с Планом в 2015 году были проведены следующие проверки:

**1. В администрации Казачинского района** проведено контрольное мероприятие «Оценка организации эффективного управления и использования муниципальной собственности Казачинского района» по предложению о включении в план работы постоянной комиссии районного Совета депутатов. Проверяемый период деятельности: 2013 и 2014 годы.

В ходе проверки отмечено неудовлетворительное состояние учета и недостоверность учетных данных муниципального имущества, невыполнение установленных полномочий в сфере управления и распоряжения имуществом.

**Помимо недостатков контроля за распоряжением и целевым использованием имущества, в ходе контрольного мероприятия при оценке коррупционных рисков выявлены условия, при которых существует вероятность возникновения коррупционных проявлений или действий, а именно установлены существенные недостатки и пробелы в сфере нормативно-правового регулирования земельно-имущественных отношений в администрации Казачинского района, отсутствие и непрозрачность административных процедур в сфере распоряжения муниципальным имуществом.**

Данные нарушения привели к недополучению доходов в консолидированный бюджет Казачинского района и утрате муниципального имущества, а также создают условия для неэффективных расходов бюджетных средств.

По итогам контрольного мероприятия Акт проверки был направлен в Прокуратуру Казачинского района.

**2. В МБУК ЦХНР «Легенды Енисея** проведена «Проверка законности и эффективности использования муниципального имущества и денежных (бюджетных) средств на оплату труда». Контрольное

мероприятие проведено в соответствии с планом работы на 2015 год. Проверяемый период деятельности: 2014 год и 1 полугодие 2015 года.

В результате контрольного мероприятия, в связи с существующей низкой финансовой дисциплиной были допущены нарушения по осуществлению неэффективного и неправомерного расходования бюджетных средств и муниципальной собственности.

Также установлены пробелы в сфере нормативно-правового регулирования трудовых отношений, нормативно-правовых актов краевого законодательства, а также и своих внутренних локальных нормативных актов.

Не исполнения на должном уровне внутреннего и финансового контроля учредителем, и не своевременное исполнение действующих -правовых актов свидетельствуют о низком качестве управления, исполнения должностных обязанностей директором учреждения.

**Установленные нарушения повлекли дополнительную нагрузку на районный бюджет при высокой дотационности районного бюджета и указывают на существование коррупционных факторов.**

В целях организации эффективного управления и использования муниципальной собственности Казачинского района, Контрольно-счетная палата по результатам контрольных мероприятий были сформулированы 24 предложения по принятию мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверок.

## **2.2. Итоги экспертно-аналитических мероприятий.**

Стадии предварительного и последующего контроля за формированием и исполнением районного бюджета существенно дополняются экспертно-аналитическими мероприятиями, проводимыми в соответствии с Планом работы Палаты.

Центральное место в экспертно-аналитической деятельности Палаты было отведено, в рамках предварительного контроля, вопросам формирования и исполнения районного бюджета, подготовки заключения на проект решения районного Совета депутатов на очередной финансовый год и плановый период.

Во втором полугодии 2015 года приоритетным направлением экспертно-аналитической деятельности являлось финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ и внесение изменений в ранее утвержденные программы.

Контрольно – счетной палатой было проведено 18 финансово-экономических экспертиз и подготовлены заключения.

В результате экспертизы выявлено, что составление муниципальных программ требует более пристального внимания со стороны разработчиков и ответственных лиц. Необходимо детально прорабатывать целевые ориентиры и оценочные показатели целевых программ, отслеживать ее реализацию и

исполнение, своевременно вносить изменения. В Программах отсутствует четкая система контроля.

В рамках текущего контроля Палата ежеквартально на основании информации, поступающей от Финансового управления администрации района, проводила анализ исполнения районного бюджета.

В рамках реализации функции последующего контроля традиционно занимали контрольные мероприятия в рамках исполнения ст. 264.4 Бюджетного кодекса, в части исполнения обязательств по организации и проведению внешних проверок годовой отчетности главных администраторов средств районного бюджета. В результате проведенных контрольных мероприятий администраторам доходов районного бюджета были подготовлены акты проверок и направлены предложения по устранению выявленных нарушений.

Результаты внешних проверок свидетельствуют о необходимости повышения качества управления муниципальными финансами со стороны главных администраторов бюджетных средств, так со стороны финансового управления. Помимо значительных объемов перераспределения средств районного бюджета, в ходе его исполнения, установлены факты использования средств районного бюджета с недостатками и нарушениями в сфере бюджетной отчетности, бюджетного процесса и неэффективного использования бюджетных средств, а также не осуществляют на надлежащем уровне внутриведомственного финансового контроля за использованием бюджетных средств подведомственными учреждениями (получателями бюджетных средств) в части обеспечения правомерного, целевого, эффективного использования бюджетных средств ( нарушение ст.158,269 Бюджетного кодекса РФ).

### **2.3. Исполнение переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.**

В 2015 году на основании заключенных Соглашений с муниципальными образованиями Талажанским и Вороковским сельсоветами о передачи части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, Палатой проводились мероприятия только в отношении администрации Вороковского сельсовета. В связи с тем, что администрация Талажанского сельсовета не представила полный пакет требуемых документов, было невозможно исполнять полномочия по внешней проверки на должном уровне.

С учетом выбранных приоритетов деятельности при проведении контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий основные функции, возложенные на Палату нормативными актами и утвержденными плановыми заданиями, выполнены.

### **3. Основные направления и задачи деятельности Контрольно-счетной палаты**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации основная задача Палаты состоит в представлении Главе района, депутатам Казачинского районного Совета, объективной и независимой информации о формировании и исполнении районного бюджета, качестве проектов, требующих бюджетных средств, законности, эффективности и результативности деятельности отраслевых и структурных подразделений администрации района по управлению и распоряжению финансами и имуществом, причинах и последствиях выявленных нарушений, возможностях их устранения.

В последнее время закрепились практика проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий совместно со Счетной палатой Красноярского края. В 2016 году планируется провести 5 совместных мероприятий.

С учетом указанных изменений контрольно-счетная палата Казачинского района наделена полномочиями по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях, аналогичными указанным полномочиям контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

С учетом этого деятельность Палаты на 2016 год будет осуществляться по следующим направлениям:

1. Контроль за реализацией предложений и предписаний по итогам проведенных проверок, направленных на устранение нарушений и недостатков.
2. Осуществление контроля за эффективностью и законностью расходования бюджетных средств.
3. Аудит в сфере муниципальных закупок согласно закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
4. Разработка стандартов, обеспечивающих осуществление полномочий Палаты в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В связи вступлением в силу Федерального закона от 27.10.2015 № 291-ФЗ, внесены изменения в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации в части расширения полномочий органов внешнего государственного (муниципального контроля) по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях. Данные изменения вступили в силу с 07.11.2015. В соответствии с положениями статьи 15.2 Закона Красноярского края от 02.10.2008 № 7-2161 «Об административных правонарушениях» наделяются полномочиями по составлению протоколов об административных



правонарушениях» за несвоевременное и неполное предоставление информации по запросам контрольного органа.

В отчетном году была продолжена работа по информационному и тематическому наполнению страницы на официальном сайте Казачинского района.

В заключении, необходимо отметить, что в условиях складывающегося недостатка бюджетных средств для решения проблем в рамках исполнения полномочий, большое значение приобретают вопросы оптимизации расходов. Вместе с тем, проводимые контрольные и аналитические мероприятия показывают, что допускаются нарушения действующего законодательства, а именно наличие неэффективных (безрезультативных) расходов.

Не в полной мере реализуются, основные предложения Палаты, указанных в актах проверки – это совершенствование нормативно-правовой базы, а именно о необходимости разработки и внесения изменений в действующие нормативно-правовые акты.

Указанное обстоятельство свидетельствует о необходимости усиления ответственности главных распорядителей бюджетных средств за качеством исполнения районного бюджета.

К сожалению, не все рекомендации и предложения по устранению нарушений не анализируются муниципальными учреждениями в условиях информационной доступности всех результатов проверок одному и тому же главному распорядителю бюджетных средств.

Представления и Предписания контрольного органа не исполняются объектами контрольных мероприятий в полном объеме и в установленные сроки не направляются их результаты исполнения.

Основная задача внешнего муниципального контроля на сегодня заключается в том, чтобы сделать бюджетный процесс в муниципальном образовании максимально обеспечивающим устойчивость бюджетной системы и ее ориентацию на экономический рост.