

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ

АДМИНИСТРАЦИЯ КАЗАЧИНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14.12.2017

с. Казачинское

№ 557-п

О резолюции публичных слушаний по вопросу «О районном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов»

В соответствии с рекомендациями публичных слушаний «О районном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов», проведенных 12 декабря 2017 года, решением Казачинского районного Совета депутатов от 08.04.2016 № 5-32 «Об утверждении Положения об организации и проведении публичных слушаний в Казачинском районе», руководствуясь ст.36 Устава Казачинского района,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Резолюцию публичных слушаний по вопросу «О районном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» согласно приложению.
2. Общему отделу администрации района (Мацienко) обеспечить размещение постановления на официальном сайте администрации Казачинского района <http://mokazrn.ru/>.
3. Контроль за исполнением Резолюции возложить на заместителя главы района по финансово-экономическим вопросам, руководителя финансового управления администрации района С.А.Новикову.
4. Постановление вступает в силу со дня подписания и подлежит официальному опубликованию в районной общественно - политической газете «Новая жизнь».

Глава района

Ю.Е. Озерских

ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению
администрации
Казачинского района
от 14.12.2017 № 557-п

**Резолюция
публичных слушаний по вопросу «О районном бюджете на 2018 год и
плановый период 2019-2020 годов»**

Участники публичных слушаний, обсудив доклады по прогнозу социально-экономического развития района и проекту районного бюджета на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов, отмечают следующее.

Прогноз доходов районного бюджета сформирован на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития Казачинского района за 2017 год, прогноза социально-экономического развития Казачинского района на 2018 – 2020 годы, с учетом оценки исполнения доходов в текущем году.

Прогноз социально-экономического развития Казачинского района на трёхлетний период разработан в двух вариантах. В качестве основного, или базового, варианта для разработки параметров районного бюджета на 2018-2020 годы выбран второй вариант прогноза, соответствующий базовому варианту прогноза социально-экономического развития Красноярского края принятому для формирования краевого бюджета с применением среднегодового индекса потребительских цен (уровня инфляции) в размере 3,7 процентных пункта на 2018 год; 3,9 процентных пункта – на 2019 год; 3,9 процентных пункта – на 2020 год.

Согласно базовому варианту предусматривается:

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций по хозяйственным видам деятельности (без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности) к 2020 году составит 208,2 млн. руб. или 102,7% к уровню 2016 года.

В предстоящем трехлетнем периоде в развитии лесной отрасли района на 2018-2020 годы будет являться заготовка древесины. Объем заготовленной древесины в период до 2020 года планируется довести до 351,2 тыс. куб.м или 102,1% к уровню 2016 года.

Среднесрочный прогноз по отрасли сельское хозяйство разработан в соответствии с задачами, обозначенными в муниципальной программе Казачинского района «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Казачинском районе». Программа ориентирована на закрепление и дальнейшее развитие достигнутых тенденций в аграрном секторе, формирование кадрового обеспечения села, улучшение условий жизни в сельской местности, в том числе за счет мер государственной поддержки отрасли. К 2020 году объем производства сельскохозяйственной продукции во всех категориях хозяйств составит 950,5 млн. руб. или 138,4% к уровню 2016 года.

В прогнозном периоде инвестиционная политика района будет формироваться с учетом вложения собственных средств, имеющихся на территории района (средства предприятий, районного бюджета, населения) и привлеченных средств (федерального, краевого бюджетов) в рамках исполнения мероприятий 11 муниципальных программ.

В 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов планируется обеспечить преемственность реализуемой в Казачинском районе налоговой политики, в том числе сохранение ранее предоставленных социальных налоговых льгот.

Основной задачей при реализации налоговой политики района и края в целом в 2018 году и плановом периоде до 2020 года является недопущение увеличения налоговой нагрузки для субъектов экономической деятельности.

Малые формы хозяйствования играют важную роль в социально-экономическом развитии района. Являясь полноправными субъектами рыночных отношений, они вносят существенный вклад в обеспечение населения товарами, услугами, способствуют повышению занятости, стимулируют развитие территорий, в особенности сельских. Развитие малого предпринимательства способствует повышению качества жизни населения.

В прогнозном периоде планируется рост количества малых предприятий – с 53 единицы в 2016 году до 62 единицы в 2020 году. Среднесписочная численность работников средних организаций (без внешних совместителей) оценивается в количестве 1049 человек в 2020 году или 103,5% к уровню 2016 года. Изменение среднесписочной численности работников малых предприятий прогнозируется за счет создания новых предприятий или перехода предприятий из одной категории в другую. Учитывая отраслевое распределение организаций малого бизнеса, наибольшее количество малых предприятий будет создаваться в торговой сфере, сельском и лесном хозяйстве.

В прогнозном периоде количество индивидуальных предпринимателей увеличится соответственно вариантам прогноза с 232 человек в 2016 году до 241-243 человек в 2020 году.

Учитывая, что Правительством края принято решение не вводить в 2017-2018 годах налог на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов налогообложения, в эти годы продолжится планомерная работа по подготовке к введению данного налога с 2019 года.

Общая площадь жилых домов, введенных в эксплуатацию за счет всех источников финансирования к 2020 году достигнет 1700 кв.м. Объемы жилищного строительства увеличатся, в основном, за счет строительства индивидуальных жилых домов населением района с привлечением средств банковских кредитов, с государственной поддержкой, в целях приобретения жилья, а также реализации мероприятий по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан в рамках краевых программ.

В жилищно-коммунальном комплексе в целях обеспечения доступности коммунальных услуг будет продолжена политика ограничения роста платы населения за коммунальные услуги. В прогнозном периоде в данной отрасли планируется проведение капитальных ремонтов тепловых и водопроводных сетей. Объем выполненных работ к 2020 году составит 42503,5 тыс. рублей или 107,2% к уровню 2016 года, что, непосредственно, будет связано с ростом тарифов на услуги в сфере жилищно-коммунального комплекса.

В среднесрочном периоде денежным доходам населения будет свойственна умеренная динамика темпов роста в условиях сохранения роста расходов работодателей на оплату труда наёмных работников, реализации мер по повышению денежных доходов населения, в том числе отдельных категорий работников бюджетной сферы.

Реальный рост прогнозируется по денежным доходам населения, полученным в виде оплаты труда, пенсий, доходов от предпринимательской деятельности, продажи валюты.

Прогнозом предусмотрено увеличение среднедушевого денежного дохода по району с 12328,0 – 12341,0 рублей в 2018 году до 13016,0 – 13055,0 рублей к

концу 2020 года. Реальный темп роста составит 98,4 % - 98,7 % в 2018 году, 99,0 % – 99,1 % в 2020 году. Номинальный темп роста сложится на уровне 102,4 % – 102,5 % в 2018 году и 102,9 % – 103,0 % в 2020 году.

Основным источником денежных доходов населения останется заработная плата.

В прогнозном периоде (2018–2020 годы) темп роста среднемесячной заработной платы сохранит свою динамику. Величина среднемесячной заработной платы в районе будет зависеть не только от мер, принимаемых Правительством Российской Федерации (установление минимального размера оплаты труда, индексация заработной платы, поддержка реального сектора экономики, малого и среднего предпринимательства, повышение доступности кредитных ресурсов), но и от действий работодателей (обеспечение роста реальной заработной платы).

Прогнозом предусмотрено увеличение среднемесячной заработной платы с 23505,0 – 23585,2 рублей в 2018 году до 24806,1 – 24940,9 рублей к концу 2020 года. Реальный темп роста составит 98,9% в 2018 году и 99,4 % в 2020 году. Номинальный темп роста сложится на уровне 102,54 % в 2018 году, 102,98 % в 2020 году.

В прогнозном периоде не ожидается роста безработицы, чему будет способствовать демографический фактор (сокращение численности населения трудоспособного возраста к 2020 году на 5,6% к уровню 2016 года) и комплексная реализация мер активной политики занятости населения. Уровень зарегистрированной безработицы к концу 2020 года плавно снизится до 2,8 %.

На 2018 год прогнозом социально-экономического развития Красноярского края предусмотрено сохранение инфляции в размере 3,7–4,0 % с дальнейшим повышением в 2019–2020 годах до 3,9 % в среднем за год.

В целом в 2018 - 2020 годах доходы районного бюджета уменьшаются на 29,0, на 60,4 и на 57,7 млн. рублей соответственно по отношению к 2017 году по причине сокращения безвозмездных поступлений из краевого бюджета. Собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) районного бюджета при этом увеличиваются в 2018 году на 5,2 млн. рублей по отношению к 2017 году, их удельный вес в общих доходах составляет 6,9 %, а без учета целевых средств – 12,2%.

Прирост собственных доходов в ближайшие три года будет обеспечен увеличением поступлений по налогам, являющимся основными источниками формирования доходов районного бюджета (НДФЛ, налоги на совокупный доход, доходы от использования муниципального имущества) в 2018 году на 5,2 млн. рублей, в 2019 и 2020 годах - на 1,3 и 1,3 млн. рублей соответственно к предыдущему году. Суммарная доля указанных трех доходных источников сохранится в трехлетнем бюджете на уровне 90 % - 91 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов районного бюджета.

Проект районного бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов сформирован на основе 11 муниципальных программ Казачинского района. Доля программных расходов в 2018 году составляет 94 %.

Расходы районного бюджета сформированы в основном с сохранением структуры затрат 2017 года и уточнения базовых объемов бюджетных ассигнований на 2018 – 2020 годы с учетом:

- увеличения расходов на коммунальные услуги на 4,1% в 2018 году;
- индексации расходов муниципальных учреждений на приобретение продуктов для организации питания в 2018 году на 3,9%;
- сохранения объемов прочих текущих расходов на уровне 2017 года;

- уточнения расчетных объемов фондов финансовой поддержки поселений в 2018 году с учетом перераспределения полномочий по решению вопросов местного значения по библиотечному обслуживанию населения и необходимостью выравнивания бюджетной обеспеченности поселений.

В 2018 – 2020 годах планируется оказывать содействие администрациям сельских поселений района по участию в реализации мероприятий по развитию инициативного бюджетирования в рамках реализации подпрограммы «Поддержка местных инициатив» государственной программы края «Содействие развитию местного самоуправления», что позволит привлечь дополнительно в бюджеты поселений около 11,0 млн. рублей.

В структуре общего объема расходов районного бюджета по-прежнему наибольший удельный вес занимают расходы на образование (55,4 % в 2018 году, 52,2 % в 2019 году, 50,8 % в 2020 году), межбюджетные трансферты общего характера в бюджеты поселений (по 15,0 % в 2018-2020 годах) и культуру (10,9 % в 2018 году, 10,2 % в 2019 году, 9,6% в 2020 году).

По-прежнему одним из главных приоритетов бюджетной политики района является обеспечение сбалансированности бюджетов поселений.

Объем фонда финансовой поддержки поселений района определен исходя из необходимости обеспечения бюджетной обеспеченности поселений до уровня средней бюджетной обеспеченности и скорректирован с учетом перераспределения полномочий по решению вопросов местного значения по библиотечному обслуживанию населения.

Приоритетными задачами долговой политики района в течение 2018-2020 годов будут являться обеспечение устойчивого, бесперебойного финансирования принятых расходных обязательств без привлечения такого инструмента регулирования как привлечение бюджетных кредитов.

В целях достижения сбалансированности консолидированного бюджета района предполагает реализацию следующих мероприятий:

направление доходов, фактически полученных при исполнении районного бюджета сверх утвержденных решением о районном бюджете доходов на покрытие временных кассовых разрывов при исполнении районного бюджета; повышение эффективности расходов районного бюджета; реализация мер по росту собственных доходов районного бюджета.

На 2018 год и плановый период 2019-2020 годов сформированы следующие параметры районного бюджета:

на 2018 год прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета определен в сумме 515 467 тыс. рублей; общий объем расходов - в сумме 515 467 тыс. рублей; дефицит (профицит) районного бюджета не планируется;

на 2019 год прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета определен в сумме 484 107 тыс. рублей; общий объем расходов - в сумме 484 107 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 5 095 тыс. рублей; ; дефицит (профицит) районного бюджета не планируется;

на 2020 год прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета определен в сумме 486 825 тыс. рублей; общий объем расходов - в сумме 486 825 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 10 260 тыс. рублей; ; дефицит (профицит) районного бюджета не планируется.

Участники публичных слушаний рекомендуют:

1. Казачинскому районному Совету депутатов:

- принять проект закона района «О районном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов».

2. Администрации района:

- продолжить работу с органами государственной власти Красноярского

- края по привлечению дополнительных средств из краевого бюджета;
- провести анализ (инвентаризацию) расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения муниципального района;
 - продолжить работу по наращиванию доходной базы районного бюджета, созданию условий для эффективной работы предприятий всех форм собственности, уделить особое внимание увеличению занятости трудоспособного населения;
 - провести анализ и разработать меры по рациональному использованию местных природных ресурсов, в том числе лесов и дикоросов;
 - направлять полученные сверхплановые доходы на финансирование приоритетных направлений, определенных в установленном порядке;
 - обеспечить реализацию основных направлений бюджетной и налоговой политики;
 - утвердить Стратегию социально-экономического развития Казачинского района, а также разработать прогноз социально-экономического развития Казачинского района на долгосрочный период;
 - продолжить практику проведения оценки качества управления финансами, осуществляемого главными распорядителями средств районного бюджета;
 - усилить контроль над эффективностью использования бюджетных средств на этапе формирования и исполнения районного бюджета;
 - принять меры по повышению качества администрирования неналоговых доходов структурными подразделениями администрации района;
 - продолжить взаимодействие с налоговыми органами, органами местного самоуправления поселений, направленное на повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых платежей;
 - обеспечить осуществление выплат в размере, гарантирующем уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда);
 - продолжить работу по созданию условий для дальнейшего развития предпринимательской активности в районе, уделить особое внимание развитию малого и среднего бизнеса;
 - совместно с налоговыми органами организовать работу по легализации предпринимательской деятельности самозанятого населения;
 - провести анализ реализации проекта в области занятости населения «Легализация трудовых отношений и заработной платы во внебюджетном секторе экономики на территории Казачинского района» и предоставить информацию в Казачинский районный Совет депутатов;
 - продолжить работу по совершенствованию системы межбюджетных отношений для достижения оптимального баланса между необходимым выравниванием бюджетной обеспеченности и созданием стимулов для наращивания собственной налоговой базы поселений;
 - проанализировать возможность и организовать работу по совершенствованию территориальной организации местного самоуправления путем преобразования поселений района в целях улучшения их социально-экономического положения, сокращения расходов на содержание численности аппарата управления и перераспределения высвободившихся финансовых ресурсов на решение других актуальных вопросов местного значения;
 - принять меры по повышению открытости информации о местных бюджетах и бюджетном процессе, обеспечить публикацию (размещение в сети Интернет) рубрики «Бюджет для граждан»;
 - проводить работу по раскрытию бюджетных данных в целях обеспечения их соответствия федеральным стандартам открытости бюджетных данных;

- принять к исполнению предложения Контрольно-счетной палаты Казачинского района.

3. Органам местного самоуправления поселений:

- обеспечить реализацию плана мероприятий по увеличению доходной базы поселений и оптимизации расходов;

- при установлении налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости предусмотреть ряд дополнительных мер, смягчающих последствия роста налогового бремени для налогоплательщиков (установление переходного периода для введения отдельных ставок налога, расширение перечня льготных категорий плательщиков, учет степени износа жилья, размеров уплачиваемых коммунальных платежей и взносов на капитальный ремонт при расчете налога и другие);

- направлять полученные сверхплановые доходы на финансирование приоритетных направлений, определенных в установленном порядке;

- принять действенные меры по недопущению кредиторской задолженности;

- принять меры по повышению открытости информации о бюджетах поселений и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме, обеспечив публикацию (размещение в сети Интернет);

- обеспечить участие поселения в реализации подпрограммы «Поддержка местных инициатив» государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления»;

- использовать более активно механизм самообложения граждан в поселениях;

- принять меры по недопущению увеличения количества предписаний надзорных органов.

